

Лекция 10

Тема: Организационная система управления природопользованием

Рассматриваемые вопросы:

1. Состав органов управления природопользованием и их основные функции.
2. Управление природоохранной деятельностью на предприятии
3. Экологический менеджмент на предприятии

1. Состав органов управления природопользованием и их основные функции.

Вопросами экологии в Республике ведает широкий круг государственных органов, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на четыре группы: **органы общей компетенции, органы специальной компетенции, межотраслевой компетенции, функциональные органы**. Особенность управления природопользованием и охраной окружающей среды органами общей компетенции заключается в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с решением других задач, отнесенных к их компетенции, — развитие экономики, управление развитием социальной сферы (здравоохранение, образование и др.), культуры, обороны, и т.д.

К **органам общей компетенции**, осуществляющим государственное регулирование и управление использованием и охраной природных ресурсов, относятся:

- Парламент РК;
- местные представительные органы;
- Президент РК;
- Правительство РК;
- местные исполнительные органы;

Центральное место в системе органов управления занимает Правительство Республики Казахстан.

Компетенция Правительства определена в Конституции Республики Казахстан, в Конституционном Законе о Правительстве, в ст.16 ЭК РК

Большое значение в регулировании общественных экологических отношений играют нормативные акты, издаваемые Правительством. Кроме нормотворческой деятельности. Правительство принимает непосредственное участие в охране окружающей среды

Особое место в системе органов исполнительной власти согласно ст. 20 ЭК РК занимают исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) в области охраны окружающей среды:

Специальные органы государственного управления в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст.18 ЭК РК специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов являются:

- 1) уполномоченный государственный орган в области использования и охраны водного фонда;
- 2) центральный уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами;
- 3) уполномоченный государственный орган в области лесного хозяйства;
- 4) уполномоченный государственный орган в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;
- 5) уполномоченный государственный орган в области особо охраняемых природных территорий;
- 6) уполномоченный государственный орган по изучению недр;
- 7) уполномоченный государственный орган в сфере гражданской защиты;
- 8) государственный орган в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 9) уполномоченный орган в области ветеринарии;
- 10) уполномоченный государственный орган в области защиты и карантина растений;
- 11) уполномоченный государственный орган в области использования атомной энергии.

При этом, Компетенция специально уполномоченных государственных органов устанавливается земельным, водным, лесным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения, охраны, воспроизводства и использования животного мира, особо охраняемых природных территорий, ветеринарии, карантина растений, использования атомной энергии, обеспечения радиационной безопасности, о недрах и недропользовании, гражданской защите, защите растений.

Особое место среди органов государственного управления занимает Министерство по чрезвычайным ситуациям РК. Согласно ст. 18 ЭК РК этот орган можно отнести к органам специальной компетенции. Так как природные, антропогенные факторы существенно влияют на состояние окружающей среды и здоровье человека.

В системе центральных органов межотраслевой компетенции, на которые возложены наряду с решением своих основных задач, выполнение межотраслевых задач, в том числе и в области охраной окружающей среды, к

таким органам относятся: Агентство РК по статистике; Министерство финансов РК; Министерство национальной экономики РК.

К функциональным органам управления, выполняющие отдельные функции по природопользованию и охране окружающей среды к таким органам можно отнести:

Министерство индустрии инфраструктурного развития; Министерство торговли и интеграции; Министерство обороны РК; Министерство внутренних дел РК. и др.

В составе функциональных органов экологического управления и контроля особое место принадлежит Министерству внутренних дел РК.

Экологическая деятельность органов Министерства внутренних дел РК осуществляется в соответствии с Законом, «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. на органы внутренних дел возложена обязанность участвовать в проведении карантинных, санитарных и экологических мероприятий в соответствии с Перечнем специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области МВД РК указан как орган, осуществляющий функции контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу от автотранспортных средств, борьбу с браконьерством, незаконной порубкой деревьев и кустарников, с нарушениями правил охоты и рыболовства, расследованием экологических преступлений.

2. Управление природоохранной деятельностью на предприятии.

Одним из основных структурных элементов организационной системы управления природопользованием являются отделы охраны окружающей среды предприятий. В настоящее время экологические службы предприятий обеспечивают практическое осуществление на предприятиях природоохранной политики, основанной на эффективном использовании природных ресурсов и соблюдении установленных лимитов выброса загрязняющих веществ в природную среду, а также контроле за осуществлением природоохранной деятельности внутренних подразделений предприятия.

Задачами экологических служб предприятий являются: сбор текущей экологической информации, контроль за экологической отчетностью внутренних подразделений предприятий, разработка и реализация экологических программ предприятий по целенаправленной перестройке технико-технологических процессов с учетом экологических требований, контроль за осуществлением природоохранной деятельности. Природоохранная деятельность предприятий не может быть эффективной, если она осуществляется лишь одним, хотя и специализированным структурным подразделением.

Наибольший результат достигается тогда, когда в охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов участвуют все

службы и подразделения предприятий с учетом их специфики на производстве. При этом служба охраны окружающей среды играет роль главного органа, координирующего деятельность всех других подразделений.

Отметим основные направления деятельности природоохранной службы на предприятии:

1) формирование экологически и гигиенически обоснованных требований к выпускаемой продукции и контроль за их соблюдением, экологическая экспертиза продукции. На любую продукцию, выпускаемую предприятием, должны быть разработаны отраслевые стандарты, гарантирующие экологическую безопасность использования выпускаемой продукции;

2) контроль за соблюдением экологических требований, предъявляемых к технологическим процессам. При этом особое внимание уделяется количественным и качественным показателям природопользования – удельным показателям расхода сырья и энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции. Экологическая служба участвует в стандартизации норм природопотребления, параметров технологических процессов, выбросов отходов, в проведении экологической экспертизы;

3) контроль за выполнением мероприятий по внедрению малоотходных технологий, систем повторного и оборотного водоснабжения;

4) организация контроля за количественным и качественным составом твердых, жидких, газообразных технологических отходов, изучение их влияния на качество природной среды, а также на эффективность работы сооружений очистки выбросов и сбросов;

5) участие в разработке и согласовании норм ПДВ и ПДС, планирование природоохранных мероприятий по их достижению, составление календарного плана проведения природоохранных мероприятий производственными подразделениями и контроль за их выполнением;

6) учет затрат на природоохранную деятельность и анализ эффективности их использования, подготовка статистической отчетности по установленным формам.

Деятельность природоохранных служб осуществляется в тесном контакте с местными органами власти и управления, а также с контролирующими органами Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан. Предприятия различных отраслей и мощностей имеют свои специфические особенности и условия функционирования, что предопределяет структуру природоохранных служб. Факторы, влияющие на организационную структуру службы, можно условно разделить на следующие группы: отраслевые, региональные, внутрипроизводственные.

Природоохранная служба должна подчиняться главному инженеру или директору предприятия. В этом случае ее указания и предписания будут приниматься к исполнению руководителями всех без исключения подразделений. Количественный и качественный (профессиональный) состав

службы зависит от характера производства (ресурсодобывающее, ресурсоперерабатывающее, ресурсопотребляющее) и его воздействия на окружающую среду, мощности предприятия, его расположения и т. д. Штаты комплектуются из инженерно-технических работников разных специальностей: экологов, химиков, инженеров, технологов, экономистов, энергетиков и др.

3. Экологический менеджмент на предприятии

Большинство предприятий в Республике Казахстан осуществляют контроль своей деятельности в области охраны окружающей среды, но такой контроль не может считаться достаточным для получения уверенности в том, что деятельность предприятия в полной мере соответствует требованиям экологической безопасности. Для обеспечения гарантированного уровня природоохранной деятельности, соответствующего международным требованиям, необходимы построенные по определенным принципам структурированные системы управления охраной окружающей среды, интегрированные в общую деятельность по административному управлению, которая гарантирует достижение целей экономического и экологического благополучия предприятий в условиях открытой рыночной экономики. Такие системы должны обеспечивать уверенность в том, что деятельность предприятий не только в настоящее время в полной мере соответствует, но и в перспективе будет соответствовать требованиям экологической безопасности, т. е. они должны гарантировать устойчивое развитие предприятий с точки зрения воздействия на окружающую среду.

Именно такие системы предусмотрены международными стандартами серии ИСО 14000, разработанными международной организацией по стандартизации в соответствии с требованиями ООН относительно охраны окружающей среды и частично принятыми в качестве национальных РК.

Эти стандарты направлены на обеспечение предприятий и организаций такими элементами эффективной системы управления природопользованием на предприятии, которые могут применяться вместе с другими требованиями к административному управлению для оказания помощи в достижении экономических целей с учетом требований охраны окружающей среды.

При этом стандарты ИСО 14000 содействуют распространению общих критериев и нормативных процедур для оценки системы управления охраной окружающей среды и их соответствия экологическим требованиям, принятым в промышленно развитых странах, что особенно важно в условиях глобализации и ориентации предприятий на мировые рынки.

Базовым международным стандартом ИСО 14000 является стандарт ИСО 14001, который содержит общие требования и руководящие указания по системе

управления окружающей средой (СУОС) на предприятии. Общие требования к СУОС предназначены для формирования экологической политики предприятий с учетом положений законодательства и последствий их воздействия на окружающую среду.

Экологическая политика – это заявление предприятия о своих намерениях и принципах, связанных с его общей экономической эффективностью. Экологическая политика служит основанием для осуществления природоохранной деятельности и установления целевых и плановых показателей.

Целевым экологическим показателем называется общий целевой показатель состояния окружающей среды, выражаемый количественно там, где это реально. Предприятие стремится достичь этого показателя, а он в свою очередь вытекает из экологической политики предприятия.

Плановый экологический показатель – детализированное требование в отношении эффективности, выраженное количественно там, где это реально, предъявляемое предприятию или его частям. Оно вытекает из целевых экологических показателей и должно быть установлено и выполнено для того, чтобы достичь целевых показателей.

Стандарт ИСО 14001 применяется к тем экологическим аспектам, т. е. элементам деятельности предприятия, его продукции или услуг, которые взаимодействуют с окружающей средой. Ими предприятие может управлять и на них предположительно может оказывать влияние.

Основная цель стандарта ИСО 14001 заключается в содействии предприятиям в создании системы управления природоохранной деятельностью, сбалансированной с их экономическими интересами. Стандарт ИСО 14001 содержит также положения, устанавливающие требования к сертификации или самостоятельному заявлению предприятия о состоянии его системы управления окружающей средой.

В общем виде сертификация проводится на основе оценки воздействия производства на окружающую среду. Сертификацию проводит аккредитованная организация по сертификации. После проведения проверки в случае ее положительных результатов проводившая проверку организация выдает предприятию сертификат, который свидетельствует о соответствии параметров и характеристик предприятия, его процессов и продукции природоохранным нормам и правилам, обеспечивающим безопасный уровень воздействия на окружающую среду и население. Наличие такого сертификата подтверждает выпуск продукции предприятием, отвечающей стандартам, в том числе по экологическим требованиям, стимулирует привлечение инвестиций, а также способствует формированию у предприятия благоприятного экологического имиджа, необходимого для выхода на внешние рынки.